

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члана 99. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије, према коме Народна скупштина потврђује међународне уговоре кад је законом предвиђена обавеза њиховог потврђивања.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење Закона о потврђивању Споразума о зајму између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој (Програмски зајам за развој јавних финансија) садржани су у одредби члана 5. став 2. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, број 61/05) према којој Народна скупштина одлучује о задуживању Републике Србије.

Међународна банка за обнову и развој (у даљем тексту: Банка) обавља своју делатност са циљем пружања помоћи државама чланицама кроз обезбеђивање средстава неопходних за финансирање реконструкције и развоја држава чланица и њихово стављање на располагање путем закључивања споразума о зајму са истим или са правним лицима која су основана од стране држава чланица ради обављања делатности од општег интереса, као и другим правним лицима за које држава чланица пружи одговарајуће гаранције, односно кроз промовисање и пружање подршке приватним инвестицијама обезбеђивањем гаранција и кофинансирањем инвестиционих пројеката.

Рлт Реализација Програмског зајма за развој јавних финансија (у даљем тексту: Програмски зајам) планирана је у етапама, односно планирана су три програмска зајма.

Банка намерава да одобри Републици Србији (у даљем тексту: Зајмопримац), за први од три планирана Програмска зајма, зајам у износу од 100 милиона USD, како је и предвиђено Законом о буџету Републике Србије за 2009. годину („Службени гласник РС”, бр. 120/08 и 31/09).

Делегација Србије је на преговорима искористила могућност предвиђену Општим условима за зајмове Међународне банке за обнову и развој (у даљем тексту: Општи услови) да средства која се стављају на располагање Зајмопримцу могу да се искористе у њиховој противвредности у валути различитој од оне која је иницијално одобрена од стране управног одбора Банке.

С тим у вези, Делегација Србије је оабрала да се средства у износу од 100 милиона USD, предвиде у њиховој противвредности у валути EUR у износу од 70,1 милиона. Противвредност је утврђена на основу курса према ком се 1 USD мењао за 0.7004 EUR, који је утврђен у складу са процедурама Банке на дан 31. августа 2009. године (Банка узима курс последњег дана месеца који претходи месецу преговора) и који се примењује за цео наредни календарски месец.

Зајмопримац планира да средствима која ће се обезбедити на основу првог зајма који је одобрила Банка финансира активности чијом реализацијом би се постигли следећи циљеви:

1. реформе у области управљања јавним финансијама којима би се побољшало постојеће лоше управљање фискалном потрошњом и помогло побољшање фидуцијарних услова (увођење опширнијег, у већој мери интегрисаног, средњорочног оквира за планирање и припрему буџета, побољшање система праћења и контроле јавних финансија, укључујући екстерну и интерну ревизију и јавне набавке и унапређење управљања јавним дугом);

2. секторске реформе у циљу побољшања квалитета потрошње у секторима са највећом потрошњом (контрола масе зараде у јавном сектору и унапређење државне управе, као и довођење пензијског система у стање фискалне одрживости);

3. јачање капацитета за социјалну помоћ како би се ублажиле последице тренутне кризе, као и да би се проширио делокруг будућих програма (унапређење система за утврђивање потреба за социјалном помоћи и побољшање учинка и утицаја социјалног програма, као и олакшавање приступа адекватнијим новчаним накнадама и социјалним услугама уз проверу имовинског стања).

Закључком Владе 05 Број: 48-5778/2009, од 16. септембра 2009. године прихваћен је Извештај са преговора са Међународном банком за обнову и развој у вези са закључивањем споразума о зајму (Програмски зајам за развој јавних финансија) и усвојен текст Нацрта споразума о зајму (Програмски зајам за развој јавних финансија) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој.

Споразум о зајму (Програмски зајам за развој јавних финансија) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој закључен је 18.19. новембра 2009. године у Београду.

Банка одобрава зајам Зајмопримцу под следећим условима:

- износ зајма 70,1 милиона EUR;
 - варијабилна каматна стопа са варијабилном каматном маржом, која је једнака шестомесечном LIBOR-у плус 0,17%;
 - приступна накнада износи 0,25% од износа зајма и плаћа се из средстава зајма;
 - период трајања зајма је 20 година, укључујући 8 година почека;
 - отплата зајма је полугодишња, датуми плаћања су 1. марта и 1. септембра;
 - зајам се повлачи у једној транши;
 - последњи датум за повлачење је 31. децембар 2010. године;
- рок за ступање на снагу споразума о зајму је 150 дана од датума потписивања зајма.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона предвиђа се потврђивање Споразума о зајму (Програмски зајам за развој јавних финансија) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, потписаног 18.19. новембра 2009. године у Београду, Република Србија.

Одредба члана 2. Предлога закона садржи текст Споразума о зајму (Програмски зајам за развој јавних финансија) између Републике Србије и

Међународне банке за обнову и развој у оригиналу на енглеском језику и у преводу на српски језик.

У одредби члана 3. Предлога закона уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 164. Пословника Народне скупштине Републике Србије („Службени гласник РС”, број 14/09-пречишћен текст), произлазе из чињенице да је повлачење средстава по Споразуму о зајму и спровођење активности ради постизања наведених циљева у оквиру првог Програмског зајма, условљено ступањем на снагу закона о потврђивању Споразума о зајму.